

1. Titolo della ricerca

“Progetto per un diritto sull’organizzazione delle pubblica Amministrazione: ricerca in ordine all’ordinamento dei Paesi europei”

2. Direttore della ricerca

Avv. Goffredo Grassani

3. Assegnatario della borsa di ricerca

Dott. Luca Manoforte

4. Durata della borsa di ricerca

marzo-dicembre 2013

5. Descrizione sintetica della ricerca

La presente ricerca nasce dall’esigenza di studiare ed elaborare un progetto di riforma del sistema pubblico italiano.

Si analizzeranno i sistemi normativi, organizzativi ed esecutivi di altri paesi europei come Svizzera, Germania, Inghilterra e Francia e da tale indagine, potranno emergere quelle che sono le “eccellenze” di ciascun Paese.

In particolare si concentrerà l’attenzione sui seguenti ambiti:

- *atti e provvedimenti amministrativi, nello specifico: Procedimenti dichiarativi, Procedimenti di secondo grado (conferma, riforma, annullamento e revoca), Procedimenti autorizzatori, Procedimenti concessori, Procedimenti ablatori, Procedimenti precettivi, Procedimenti organizzativi, Procedimenti sanzionatori, Procedimenti esecutivi, Silenzio rifiuto e il silenzio assenso;*
- *Procedimenti deliberativi e procedimenti esecutivi.*

Per tutti i suddetti ambiti si verificheranno, anche su base statistica e a campione, i tempi dell’istruttoria, della deliberazione e dell’esecuzione, le modalità di comunicazione tra cittadino e Pubblica Amministrazione e tra Pubblica Amministrazione e cittadino, i costi e il contenzioso.

Si valuteranno le culture pregiuridiche degli ordinamenti in esame ed i principi etici sottostanti le normative richiamate.

6. Obiettivi della ricerca

La ricerca si prefigge di verificare i modelli normativi, organizzativi ed esecutivi delle pubbliche amministrazioni europee, cercando di far emergere quelle che sono le caratteristiche peculiari di ognuna di esse.

Da tale analisi si potranno enucleare le analogie e differenze con il modello organizzativo pubblico italiano, evidenziando i punti di criticità di quest'ultimo e verificando se alcuni modelli europei possono essere utilizzati anche in Italia.

Si potrà quindi procedere all'elaborazione di un progetto di riforma della pubblica amministrazione italiana in modo da renderla sempre più efficiente, trasparente e a contatto diretto con il cittadino.

7. Ambito di intervento (area geografica coinvolta e/o target di riferimento):
Svizzera, Germania, Inghilterra, Francia e Italia.

8. Metodi e tecniche di intervento

I soggetti di riferimento della suddetta ricerca saranno le Università italiane, i Centri Studio, i Magistrati e gli esperti del settore. Si raccoglieranno i dati mediante interviste con responsabili di Istituzioni (Regioni, Province, Comuni, Camere di Commercio, Associazioni di categoria e Sindacati), con alcuni funzionari della pubbliche amministrazioni straniere e italiane e con responsabili di Associazioni professionali (architetti, ingegneri, medici ecc.).

9. Bibliografia

- AA.VV, *La pubblica governance in Europa 4 Germania*- disponibile sul sito internet <http://biblioteca.formez.it/webif/media/Germania.pdf>, 2005;
- Angelone, *La riforma della pubblica amministrazione*, in P.Q.M., 2009, fasc. 3,15;

- Antonini, *Percorsi di riforma nella pubblica amministrazione: un'analisi comparata*, in *Riv. Trim. Scienze dell'Amministrazione*, 2010, fasc. 3, pag. 73;
- Astone, *Riforma della P.A. e ordinamento comunitario*, in *Rivista italiana di diritto pubblico comunitario*, 2002;
- Bassanini, *Vent'anni di riforme del sistema amministrativo italiano (1990-2010)*, disponibile sul sito internet <http://www.astrid-online.it>;
- Caruso, *La storia interna della riforma del P.I.: dall'illuminismo del progetto alla contaminazione della prassi*, in *Il lavoro nelle pubbliche amministrazioni*, 2001;
- Clarich, *Come cambia la pubblica amministrazione*, in *Ragiusan*, 2010, fasc. 317,314;
- Fidone, *Efficacia e efficienza nella riforma della pubblica amministrazione-Dalle misure per l'ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico, all'azione per l'efficienza*, in *Foro Amministrativo TAR*, 2011, pag. 2180;
- Gardini, *La riforma della pubblica amministrazione in Italia e negli Usa: esperienze a confronto*, Clueb, 2002;
- Gerotto, *Svizzera*, il Mulino, 2011;
- Grosso, *Francia*, il Mulino, 2006;
- Hinna e M. Marcantoni, *Dalla riforma del pubblico impiego alla riforma della pubblica amministrazione*, Franco Angeli editore, 2011;
- Hinna e M. Marcantoni, *La riforma obliqua. Come cambiare la pubblica amministrazione giocando di sponda*, Donzelli editore, 2012;
- Napolitano, *Diritto amministrativo comparato*, Giuffrè, 2007;
- Palermo e J. Woelk, *Germania*, il Mulino 2005;
- Passavanti, *Etica e riforma della pubblica amministrazione*, in *Nuova rass.*, 2011, pag. 923;
- Perez, *Il «Piano Brunetta» e la riforma della pubblica amministrazione*, ed. Maggioli editore, 2010;
- Salvatore, *La stagione delle riforme: it's a long way to...*, in *Giurisdiz. Amm.* 2010, IV, pag. 193;
- Salvi, *Continuità e sviluppi nelle politiche di semplificazione: il piano 2010-2012 (commento al piano per la semplificazione amministrativa per le imprese*

e per le famiglie 2010-2012, Roma, 7 ottobre 2010), in Giornale di diritto amministrativo, 2011, 781;

- Torre, *Regno Unito*, il Mulino, 2005;
- Saggi di diritto comparato.